



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA W WARSZAWIE

Ciechanów, dnia 15 czerwca 2022 r.

WSTC.6401.17.2022.GD.2

Decyzja

Na podstawie art. 56 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r. poz. 916), zwanej dalej „uop” oraz art. 104 i art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.)

po rozpatrzeniu

wniosku Muzeum Romantyzmu w Opinogórze z dnia 18 maja 2022 r. (data wpływu do WSTC: 18.05.2022 r.), znak: DPiZ.215.1.6.2022, o wydanie zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową, tj. na umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu w okresie lęgowym gawrona (*Corvus frugilegus*), kosa zwyczajnego (*Turdus merula*), wrony siwej (*Corvus corone*), grzywacza zwyczajnego (*Columba palumbus*), sierpówki (*Streptopelia decaocto*) oraz na niszczenie, usuwanie lub uszkodzenie gniazd gawrona (*Corvus frugilegus*) z terenu Muzeum Romantyzmu w Opinogórze, przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 9 z terenu działki o nr ewid. 36,

orzekam

- 1. Umorzyć** postępowanie w części dotyczącej wydania zezwolenia na ww. czynności w stosunku do gatunku ie objetego ochroną, grzywacza zwyczajnego (*Columba palumbus*),
- 2. Zezwolić** Dyrektorowi Muzeum Romantyzmu w Opinogórze na umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu w okresie lęgowym gawrona (*Corvus frugilegus*), kosa zwyczajnego (*Turdus merula*), wrony siwej (*Corvus corone*), sierpówki (*Streptopelia decaocto*) z terenu Muzeum Romantyzmu w Opinogórze (działka o nr ewid. 36),
- 3. Zezwolić** Dyrektorowi Muzeum Romantyzmu w Opinogórze na niszczenie, usuwanie lub uszkodzenie około 362 gniazd gawrona (*Corvus frugilegus*) z terenu Muzeum Romantyzmu w Opinogórze (działka o nr ewid. 36);
- 4. Ustalić następujące warunki realizacji zezwolenia:**
 - 1) płoszenie gawrona (*Corvus frugilegus*), kosa zwyczajnego (*Turdus merula*), wrony siwej (*Corvus corone*), sierpówki (*Streptopelia decaocto*) zostanie wykonane podczas prac pielęgnacyjno zabezpieczających w drzewostanie;
 - 2) płoszenie lub niepokojenie zostanie ograniczone do niezbędnego minimum;
 - 3) w przypadku gdy prace będą stanowić zagrożenie dla lęgów w/w gatunków, prace zostaną wstrzymane do momentu ustania tego zagrożenia;
 - 4) niszczenie, usuwanie lub uszkodzenie gniazd gawrona powinno dotyczyć wyłącznie gniazd, w których nie ma jaj i piskląt;
 - 5) prace związane z niszczeniem, usuwaniem lub uszkodzaniem gniazd prowadzone będą pod nadzorem ornitologicznym;
- 5. Ustalić termin realizacji zezwolenia** od 1 lipca do dnia 31 grudnia 2022 r.

- 6. Zobowiązać** Wnioskodawcę do złożenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Warszawie sprawozdania do dnia 31 stycznia 2023 roku z zakresu wykorzystania niniejszego zezwolenia (art. 56 ust.7 pkt 8 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody), a w szczególności załączyć dokumentację fotograficzną na nośniku CD i załącznik graficzny z zaznaczonymi miejscami wykonywania przedmiotowych czynności.

Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2022 r. do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie, Wydział Spraw Terenowych Ciechanowie, wpłynął wniosek Muzeum Romantyzmu w Opinogórze z dnia 18 maja 2022 r., znak: DPiZ.215.1.6.2022, o wydanie zezwolenia na czynności podlegające zakazom w stosunku do dziko występujących zwierząt objętych ochroną gatunkową, tj. na umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu w okresie lęgowym gawrona (*Corvus frugilegus*), kosa zwyczajnego (*Turdus merula*), wrony siwej (*Corvus corone*), grzywacza zwyczajnego (*Columba palumbus*), sierpówki oraz na niszczenie, usuwanie, uszkodzenie gniazd gawrona (*Corvus frugilegus*) z terenu Muzeum Romantyzmu w Opinogórze, przy ulicy Zygmunta Krasińskiego 9 z terenu działki o nr ewid. 36.

W dniu 25 maja 2022 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie pismem znak: WSTC.6401.17.2022.GD, zawiadomił Muzeum Romantyzmu w Opinogórze za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP), że strona ma prawo zapoznać się ze zgromadzoną w sprawie dokumentacją, a także wypowiedzieć co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań w terminie 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia. Muzeum Romantyzmu w Opinogórze w wyznaczonym terminie nie wniosło dodatkowych dowodów w sprawie.

Na podstawie § 1 pkt 1 lit. a i b, w związku z § 2 i 3 Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183, ze zm.) kos zwyczajny (*Turdus merula*) oraz sierpówka (*Streptopelia decaocto*) objęte są w Polsce ścisłą ochroną gatunkową, natomiast wrona siwa (*Corvus corone*) objęta jest w Polsce częściową ochroną gatunkową. Gawron (*Corvus frugilegus*) na terenie Polski, poza obszarem administracyjnym miast, objęty jest ścisłą ochroną gatunkową.

Kos zwyczajny, sierpówka i wrona siwa na *Czerwonej liście ptaków Polski* zostały sklasyfikowane jako gatunki najmniejszej troski.

Grzywacz zwyczajny (*Columba palumbus*) ma status drobnej zwierzyny łownej i nie jest objęty ochroną na mocy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183, zez zm.)

Gawron to średnio liczny i umiarkowanie rozpowszechniony gatunek w kraju – jego wciąż duża populacja nie spełnia kryterium ograniczonego zasięgu czy też kryterium niewielkiej populacji. Jednak dynamiczny spadek liczebności (-57%), odnotowany w okresie trzech pokoleń (15 lat), kwalifikuje go jako gatunek zagrożony (EN) w ramach kryterium redukcji populacji. Ze względu na możliwość zasilania krajowej populacji przez ptaki pochodzące z państw ościennych, kategorię tą obniżono o jeden stopień – i obecnie gawron w kraju jest uznany za gatunek narażony na wymarcie (VU).

Gatunek ten uznawany jest za gatunek konfliktowy w miejscach gniazdowania w sąsiedztwie człowieka ze względu na powodowanie hałasu i zanieczyszczeń otoczenia odchodami. W miejscach takich dochodzi do zrzucania gniazd, płoszenia ptaków oraz wycinania i przycinania drzew w celu ograniczenia dostępności miejsc lęgowych. Wykonanie wnioskowanych czynności jest szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt, w tym przypadku gawrona.

Mając na uwadze powyższe, gawron został umieszczony w 2020 roku w *Czerwonej Liście Ptaków Polski* jak gatunek narażony na wymarcie (Wilk T., Chodkiewicz T., Sikora A., Chylarecki P., Kuczyński L., 2020, *Czerwona lista ptaków Polski*, Ogólnopolskie Towarzystwo Ochrony Ptaków, Marki). Trend spadkowy populacji gawrona na terenie Polski obserwuje się od końca lat 90-tych XX w. (Chylarecki P. i inni, 2018, *Trendy liczebności ptaków w Polsce*, Biblioteka Monitoringu Środowiska, Warszawa).

Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 8 i 13 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, mogą być wprowadzone zakazy umyślnego płoszenia lub niepokojenia w miejscach noclegu w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych ptaków oraz niszczenia, usuwania lub uszkodzenia gniazd. Niniejsze zakazy zostały wprowadzone Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt - § 6, ust. 2 i 3.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, zgodnie z art. 56 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 4 pkt 3 i 6, w związku z art. 52 ust. 1 pkt 8 i 13 ustawy uop, może zezwolić na odstępstwo od ww. zakazów w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów oraz jeżeli czynności te leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego i wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym.

W związku z powyższym orzeczenie ma charakter uznaniowy i wymaga indywidualnego podejścia do sprawy. Organ ma możliwość wydania zezwolenia wówczas gdy spełnione są trzy ww. przesłanki. Kierować musi się jeszcze względami interesu społecznego i słusznego interesu strony.

Wnioskodawca uzasadnił swój wniosek o wydanie zezwolenia Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie na odstępstwa od zakazów w stosunku do dziko występujących, potrzebą zapewnienia zdrowia i bezpieczeństwa powszechnego. Ptaki bytujące w kolonii gawronów lęgą się na drzewach, które stanowią zagrożenie dla bezpieczeństwa i są przeznaczone do usunięcia.

Ponadto ze względu na nawałnice które nawiedzały w ostatnim półroczu tereny północnego Mazowsza stan wielu drzew w Parku wymaga wykonania pilnych zabiegów, gdyż w wielu przypadkach stanowią one zagrożenie życia i mienia.

Po rozpatrzeniu przedmiotowej sprawy stwierdza się, iż istnieją przesłanki do wydania niniejszego zezwolenia. Ustalono, że ze względu na rodzaj planowanego przedsięwzięcia w niniejszej sprawie nie ma rozwiązań alternatywnych.

Zabiegi pielęgnacyjne zabezpieczające drzew będą realizowane w ramach projektu pn. „*Konserwacja nagrobków na cmentarzu w Opinogórze, remont alejek parkowych oraz prace pielęgnacyjne drzewostanu w Muzeum Romantyzmu w Opinogórze*” w formie dotacji finansowej ze środków Unii Europejskiej oraz przez Departament Nadzoru Właścicielskiego i Inwestycji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Mazowieckiego w Warszawie jako działania RPO Woj. Maz. na lata 2014-2020. Biorąc pod uwagę znajdujące się na terenie parku liczne ptasie gniazda prace zostaną rozpoczęte od miejsc zlokalizowanych najdalej od zasiedlonych przez ptaki drzew, bliżej granic parku, zaczynając od drzew pozbawionych gniazd.

Po rozpatrzeniu przedmiotowej sprawy stwierdza się, iż istnieją przesłanki do wydania niniejszego zezwolenia. Ustalono, że ze względu na rodzaj planowanego przedsięwzięcia w niniejszej sprawie nie ma rozwiązań alternatywnych.

Gawron jest gatunkiem licznymi na Mazowszu (Tomiałojć L., Stawarczyk T. 2003. Awifauna Polski. Rozmieszczenie, liczebność i zmiany. PTPP „pro Natura”. Wrocław). Zasiada parki, obrzeża starych drzewostanów oraz osiedla ludzkie (Praca zbiorowa pod redakcją Przemysława Busse 1991. Mały Słownik Zoologiczny. Ptaki. Tom II. Wiedza Powszechna. Warszawa).

Wykonanie wnioskowanych czynności nie jest szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków, przy zachowaniu warunków określonych w sentencji decyzji.

Zniszczenie siedliska nie będzie szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występującej populacji, gdyż zobowiązano Wnioskodawcę do przeprowadzenia powyższych czynności pod nadzorem przyrodniczym.

Jednocześnie tut. Organ wskazał w warunkach niniejszej decyzji uwarunkowania dotyczące terminu obowiązywania zezwolenia, terminu złożenia sprawozdania przez Wnioskodawcę oraz wskazał jakie uwarunkowania muszą zostać spełnione podczas płoszenia tj. ograniczenie płoszenia do niezbędnego minimum.

Wnioskodawca został zobowiązany do złożenia do tut. Organu sprawozdania z wykonania wnioskowanej czynności. Wymóg ten, wynika z zapisów art. 56 ust. 8 wyżej wskazanej ustawy o ochronie przyrody.

Na podstawie art. 56 ust. 7a i 7j ww. ustawy o ochronie przyrody Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Warszawie, w celu zapewnienia prawidłowego wykorzystania zezwolenia, może dokonywać kontroli spełniania przez wnioskodawcę warunków w nim określonych, a także cofnąć zezwolenie, jeżeli warunki te nie są spełniane.

Na podstawie § 1 ust 1 pkt 2 lit x) Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia z dnia 11 marca 2005 r. w sprawie ustalenia listy gatunków zwierząt łownych grzywacz zwyczajny (*Columba palumbus*), ma status drobnej zwierzyny łownej i nie jest objęty ochroną na mocy Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183, ze zm.). W związku z powyższym przedmiotowe postępowanie w części dotyczącej wydania zezwolenia na umyślnego płoszenie lub niepokojenie, umyślne płoszenie lub niepokojenie w miejscach noclegu, w okresie lęgowym w miejscach rozrodu lub wychowu młodych lub w miejscach żerowania zgrupowań ptaków migrujących lub zimujących dla grzywacza zwyczajnego stało się bezprzedmiotowe i zgodnie z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego, postępowanie należało umorzyć w części.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Warszawie Wydział Spraw Terenowych w Ciechanowie, ul. 17-Stycznia 7, 06-400 Ciechanów lub przez elektroniczną skrzynką podawczą (ePUAP) na adres /RDOSWARSZAWA/wstc, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.

W przypadku zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania od decyzji I instancyjnej, strona nie może złożyć w tej sprawie również skargi do sądu administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji pobrano opłatę skarbową w wysokości 82 zł.

**Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Warszawie**

Emilia Nawrocka
**Naczelnik Wydziału
Spraw Terenowych w Ciechanowie**
/podpisano elektronicznie/



Otrzymują:

1. Muzeum Romantyzmu w Opinogórze (ePUAP)
2. a/a - RDOŚ w Warszawie, WST Ciechanów